

**OBAT TRADISIONAL DAN/ATAU JAMU HERBAL
(Perlindungan Hukum Mengenai Produksi Jamu/Obat Herbal
Kemasan Yang Tidak Terdaftar Oleh BPOM)**



Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas – Tugas dan Syarat – Syarat
guna Mencapai Gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Disusun Oleh :
IKHSAN NURYANTO
C100160191

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2020

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini telah di setujui untuk dipertahankan di hadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing

A handwritten signature in dark blue ink, consisting of a long horizontal line followed by a stylized, cursive flourish.

Dr. Kelik Wardiono, SH., MH

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada,

Hari : Senin

Tanggal : 24 Agustus 2020

Dewan Penguji

1. Dr. Kelik Wardiono, SH., MH
(Ketua Dewan Penguji)
2. Inayah, S.H., M.Hum.
(Dewan Penguji)
3. Dr. Nuria Siswi
(Dewan Penguji)

()

()

()

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. Khulzaifah Dimyatti, S.H., M.H.)
NIK. 537 / NIDN. 0727085803

PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Ikhsan Nuryanto

NIM : C100160191

Alamat : Sentulan RT01/05, Desa Dawung, Kec. Matesih, Kab.
Karanganyar

Dengan ini menyatakan bahwa :

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dari penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain kecuali Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh dari karya tulis saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 24 Agustus 2020

Yang membuat pernyataan,



IKHSAN NURYANTO

C100160191

MOTTO

“Boleh jadi kamu membenci sesuatu padahal ia amat baik bagimu, dan boleh jadi pula kamu menyukai sesuatu padahal ia amat buruk bagimu, Allah mengetahui sedang kamu tidak mengetahui.”

(Q.S Al-Baqarah 2:216)

“tinggalkanlah sesuatu yang meragukanmu kepada sesuatu yang tidak meragukanmu”

(HR. Tirmidzi, no. 2518; An-Nasa’i, no. 5714)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini penulis persembahkan kepada :

1. Bapak dan Ibu tercinta atas doa, kasih sayang, serta didikan yang telah diberikan kepada penulis hingga dewasa ini. Yang juga tiada henti untuk terus mendukung penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga kelak penulis menjadi orang yang sukses dunia dan akhirat sehingga dapat membahagiakan bapak dan ibu.
2. Adik tersayang atas dukungan dan doa serta dorongan semangat yang terus diberikan.
3. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Teman-teman diluar Fakultas yang sudah banyak mensupport saya.

KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis ucapkan kepada Allah SWT atas rahmat-Nya, Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini. Penulisan skripsi ini dilakukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak sejak masa perkuliahan hingga masa penyusunan skripsi. Oleh karena itu dengan segala kerendahan hati, Penulis ingin menyampaikan terima kasih dan rasa hormat kepada :

1. Bapak Dr. Kelik Wardiono, SH., MH selaku dosen pembimbing Penulis yang telah menyediakan waktu dan pikiran untuk membantu dan mengarahkan Penulis dalam penyusunan skripsi ini;
2. Bapak Yoesoef Mustofa, S.H., M.H. selaku pembimbing akademis yang telah banyak memberikan bimbingan dan semangat selama Penulis menjalankan kuliah di Fakultas Hukum UMS;
3. Orang tua Penulis, yaitu Bapak Sutardiyanto dan Ibu Tri Lestari yang telah memberi bantuan serta dukungan moral dan materil kepada Penulis;
4. Teman-teman yang mensupport Penulis di Fakultas Hukum UMS ini yang memberikan kenang-kenangan pertama yang menyenangkan selama kuliah di FH UMS ini yaitu, Inggaris, Wasyim, Prima, Wiji Wahyu, Yustisia, Ari W, Pindut, Rizal, Meila, Salsabila, Ainun, Nihaya, Ika, Jefri, Nabila, Benny, Fitrah, Hafidz, Eriil, Lashara, Landa, Nadya, Ravi, Angga, Panji, Fasha, Sukresna, Gary, Kliwon, Danang, Resky, Johan dll. Kalian membuat kuliah menjadi sangat menyenangkan;
5. Guru sekaligus mentor yang sudah banyak memberikan ilmu kehidupan ke saya yang begitu banyak manfaatnya. Habib Novel Al Aydrus dan SuperShillo
6. Teman kecil Penulis Alip, Fredi, Afif, Dias yang selama ini sudah memberikan semangat dan dukungan kepada Penulis dalam menyelesaikan kuliah Penulis dan juga pembuatan skripsi ini;

7. Sahabat-sahabat lama Penulis yaitu Inggaris, Wasyim, Bayu krisna, Ajik, Yoga, Hamid, Merinda yang telah memberikan dukungan dan semangat kepada Penulis.

Akhir kata, Penulis menyadari bahwa penelitian dan penyusunan skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, Penulis dengan senang hati menerima segala kritik dan saran demi perbaikan di masa yang akan datang. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu pengetahuan pada umumnya dan ilmu hukum pada khususnya.

Surakarta,

Ikhsan Nuryanto

**OBAT TRADISIONAL DAN/ATAU JAMU HERBAL
(Perlindungan Konsumen Mengenai Produksi Jamu/Obat Herbal
Kemasan Yang Tidak Terdaftar Oleh BPOM)**

**IKHSAN NURYANTO
C100160191
Mahasiswa Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta
ikhsan.nuryanto23@gmail.com**

ABSTRAK

Obat tradisional/ Jamu Herbal merupakan obat yang diyakini oleh masyarakat umumnya adalah alternatif obat yang dapat membantu meredakan beberapa penyakit ringan. Tetapi setiap obat herbal sebelum diperdagangkan harus memenuhi syarat layak edar dan layak konsumsi sesuai dengan Undang-Undang No 8 Tahun 1999 Tentang Perlindungan Konsumen. Selanjutnya mengacu pada syarat obat herbal yang layak konsumsi diatur dalam Peraturan kepala Badan Pengawas Obat Dan Makanan Republik Indonesia Nomor Hk.03.1.23.10.11.08481 Tahun 2011 tentang kriteria Dan Tata Laksana Registrasi Obat bahwa setiap produk obat tradisional/jamu herbal sebelum diedarkan atau diperdagangkan maka obat tersebut harus memenuhi beberapa syarat yang berupa nama produk, berat bersih, komposisi, batas kadaluarsa, alamat produsen, khasiat, efek samping, nomor izin edar, logo dan peringatan penggunaan. Guna untuk melindungi konsumen dari obat yang tidak layak dikonsumsi karena tidak memenuhi standar obat tradisional/jamu herbal.

Kata kunci : obat, jamu herbal, perlindungan konsumen

ABSTRACT

Traditional medicine / herbal medicine is a drug that is approved by the community by the community is an alternative medicine that can help relieve some minor ailments. However, every herbal medicine before being approved must fulfill the requirements for proper and proper consumption in accordance with Law No. 8 of 1999 concerning Consumer Protection. More about herbal medicine requirements that need to be regulated in the head regulation of the Republic of Indonesia Drug and Food Supervisory Agency Number Hk.03.1.23.10.11.08481 of 2011 concerning candidates and Procedures for Registration of Medicines what traditional medicinal products / herbal medicines before being circulated or sold then this drug must meet several requirements consisting of product name, net weight, composition, expiration limit, manufacturer's address, efficacy, side effects, distribution permit number, logo and usage usage. In order to buy consumers from drugs that are not worth paying to meet the standards of traditional medicine / herbal medicine.

Keywords: *medicine, herbal medicine, consumer protection*

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT.....	x
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan masalah	5
C. Tujuan penelitian	6
D. Manfaat Penelitian	7
E. Kerangka pemikiran	7
F. Metode Penelitian.....	10
1. Metode Pendekatan	10
2. Jenis Penelitian.....	11
3. Lokasi penelitian	11
4. Metode pengumpulan data	12
5. Instrumen penelitian	13
6. Metode Analisis Data	13
G. Sistematika Laporan Penelitian	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
A. Tinjauan Umum Mengenai Konsumen	19
1. Pengertian Konsumen	19
2. Hak Hak Konsumen	20

3. Kewajiban Konsumen	26
B. Tinjauan Umum Mengenai Pelaku Usaha	30
1. Pengertian Pelaku Usaha.....	30
2. Hak-Hak Pelaku Usaha	32
3. Kewajiban Pelaku Usaha	34
4. Perbuatan Yang Dilarang Pelaku Usaha	36
C. Tinjauan Umum Mengenai Perlindungan Konsumen	39
1. Pengertian Perlindungan Konsumen	39
2. Tujuan Perlindungan Konsumen	40
3. Asas-Asas Perlindungan Konsumen	42
4. Pengertian Badan Perlindungan Konsumen Nasional.....	45
5. Tugas Dan Fungsi BPKN (Badan Perlindungan Konsumen Nasional).....	46
D. Tinjauan Umum Mengenai Jamu/Obat Tradisional	49
1. Pengertian Jamu/obat tradisional	49
2. Bahan Baku yang Digunakan untuk Jamu Herbal/Obat Tradisional	59
3. Cara Pembuatan Obat/Jamu Herbal yang Baik Dan Benar	55
E. Kriteria Jamu/Obat Herbal yang Aman Dikonsumsi dan yang Tidak Aman Dikonsumsi	59
1. Kriteria jamu/obat herbal yang aman dikonsumsi	59
2. Kriteria jamu/obat herbal yang tidak aman dikonsumsi	61
3. Antara Manfaat dan Efek Samping Jamu Herbal	62
4. Ketepatan Penggunaan Jamu/Obat Tradisional	63
F. Tinjauan Umum Mengenai BPOM (Badan Pengawas Obat dan Makanan).....	69
1. Pengertian BPOM (Badan Pengawas Obat dan Makanan)	69
2. Wewenang BPOM (Badan Pengawas Obat dan Makanan)	69

	3. Tugas Dan Fungsi BPOM (Badan Pengawas Obat dan Makanan)	70
	4. Peran BPOM dalam Memberikan Perlindungan Konsumen Mengenai Produksi Jamu Herbal.....	71
BAB III	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	73
	A. Hasil Penelitian	73
	B. Pembahasan	83
	1. Kategorisasi I, Terdapat Nama Produk Dalam Kemasan....	83
	2. Kategorisasi II, Terdapat Bobot atau Berat Bersih Obat.....	89
	3. Kategorisasi III, Terdapat Komposisi Obat	95
	4. Kategorisasi IV, Terdapat Tanggal Kadaluwarsa/Batas Kadaluwarsa.....	102
	5. Kategorisasi V, Terdapat Nama Alamat Produsen.....	109
	6. Kategorisasi VI, Terdapat Cara Penggunaan/Pemakaian Dalam Bahasa Indonesia.....	116
	7. Kategorisasi VII, Terdapat Khasiat dan Kegunaan.....	122
	8. Kategorisasi VIII, Terdapat Peringatan/Perhatian Pada Kemasan Obat	126
	9. Kategorisasi IX, Terdapat Logo/Lambang Jamu	131
	10. Kategorisasi X, Tercantum Nomor Izin Edar.....	136
BAB IV	KESIMPULAN DAN SARAN.....	143
	A. Kesimpulan.....	143
	B. Saran	148
	DAFTAR PUSTAKA	150

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.	Kerangka Pemikiran	7
Gambar 2.	Kemasan Obat Pegel Linu.....	74
Gambar 3.	Kemasan Kapsul Panjang Umur “Daun Tapak Liman Cikungunya.	75
Gambar 4.	Kemasan Kapsul Pegel Linu “Ricalinu”	76
Gambar 5.	Kemasan Obat Asam Urat Rheumatik dan Flu Tulang.....	77
Gambar 6.	Kemasan Obat Sakit Gigi.....	78
Gambar 7.	Kemasan Puder Obat Sakit Kepala	79
Gambar 8.	Kemasan Obat Tradisional Pegal Linu Asam Urat Encok Rheumatik	81
Gambar 9.	Kemasan Kapsul Tawon Liar	82
Gambar 10.	Kemasan Obat yang Mencantumkan Nama Produk	85
Gambar 11.	Kemasan Obat Yang mencantumkan Berat Bersih.....	91
Gambar 12.	Kemasan Obat Yang Mencantumkan Komposisi	98
Gambar 13.	Kemasan Obat Yang Mencantumkan Tanggal Kadaluwarsa.....	104
Gambar 14.	Kemasan Obat Yang Mencantumkan Nama alamat Produksi ...	111
Gambar 15.	Kemasan Obat Yang Mencantumkan Cara Penggunaan	118
Gambar 16.	Kemasan Obat Yang Mencantumkan Khasiat atau Kegunaan Obat.....	123
Gambar 17.	Kemasan Obat Yang Mencantumkan Peringatan Obat dalam Kemasan.....	128
Gambar 18.	Logo Jamu	132
Gambar 19.	Kemasan Obat Yang Mencantumkan Logo Jamu.....	133
Gambar 20.	Kemasan Obat Yang Mencantumkan Nomor Izin Edar	138

DAFTAR TABEL

Tabel 1.	Simplisia Nabati	51
Tabel 2.	Simplisia Hewani.....	52
Tabel 3.	Simplisia pelican atau mineral.....	53
Tabel 4.	Hasil Penelitian Obat/Jamu Herbal Kemasan Yang Layak Konsumsi Menurut BPOM Dan Peraturan Yang Berlaku Dalam Bentuk Tabel	142